



FRAKCIÓVEZETŐ  
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség  
Képviselőcsoportja

---

**Összefoglaló Magyarország Kormánya és a Fidesz-KDNP Frakciószövetség által a Magyar Országgyűlés elé terjesztett 2011. november 21-én, hétfőn elfogadott törvényjavaslatáról és határozati javaslatáról**

**A megyei önkormányzatok konszolidációjáról, a megyei önkormányzati intézmények és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről szóló törvényjavaslat**

**2012. január 1-jén állami tulajdonba kerülnek**, továbbá alapítói, fenntartói joguk az e törvényben meghatározott szervekre jelen törvény erejénél fogva száll:

A megyei önkormányzatok vagyona vagyoni értékű joga,

A megyei önkormányzatok fenntartásában lévő intézmények, azok vagyona és vagyoni értékű joga,

A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő egészségügyi intézmények vagyona és vagyoni értékű joga, (a továbbiakban: vagyon) leltár szerint,

A megyei önkormányzatok tulajdonában lévő jogi személyiséggel rendelkező vagy jogi személyiség nélküli gazdasági társaság (a megyei önkormányzat tulajdoni hányada erejéig), alapítványa, illetve közalapítványa (a továbbiakban együtt: intézmények).

A megyei önkormányzatok által alapított, valamint a megyei önkormányzatok által más alapítóval közösen alapított alapítványokban, illetve közalapítványokban a megyei önkormányzatokat megillető alapítói jogok – amennyiben a megállapodás eltérően nem rendelkezik – 2012. január 1-jén az államra szállnak át oly módon, hogy az e törvény alapján az államra átszálló alapítói jogok gyakorlására a Kormány által kijelölt szerv jogosult. A Kormány jogosult nyilvános határozatában az állami alapítói jogok gyakorlására más állami szervet kijelölni.

A megyei önkormányzatok valamint a Fővárosi Önkormányzat helyébe az általuk e törvény szerinti vagyonátadást megelőzően létesített, az átvett vagyonnal illetőleg intézményekkel kapcsolatos jogviszonyok tekintetében 2012. január 1-jét követően általános és egyetemleges jogutódként az állam illetőleg e törvényben meghatározott szervek lépnek. Ha megye tulajdonába NFA vagyon van, NFA is szerződő fél a megállapodásban.

A megyei önkormányzat tulajdonában álló, a megyei önkormányzat által 2011. szeptember 1-jét megelőzően vagyonkezelésbe adott vagyon tekintetében a megállapodás a kijelölt szervtől eltérő vagyonkezelőt is kijelölhet.

A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény 1. hatálya alá tartozó, átvett vagyonelem tekintetében a vagyonkezelői jogviszonyra az NFA által kötött vagyonkezelési szerződésekre vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket kell alkalmazni.

Az átvállalendő adósság az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 2/A. § (1) bekezdés i) pontjában foglaltaknak megfelelő – kölcsönjogviszonyon, vagy hitelviszonyt megtestesítő értékpapíron (kötvényen) alapuló – tartozásokat foglalja magában akként, hogy a 2011. december 30-án vagy azt megelőzően esedékessé vált, de az adott önkormányzat által meg nem fizetett tőke és járulék az átvállalás részét képezi.

Kiegészül: A megyei önkormányzatoknak a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény alapján, 2011. december 30-át megelőzően lejárttá vált hitelviszonyt megtestesítő adóssága

esetében az Állam 2011. december 30-ai hatállyal az ezen adósságból eredő fizetési kötelezettséget vállalja át és teljesíti.

Működési hitelnél feltétel: az átalakítandó hitelviszonyban foglalt pénzügyi kötelezettségek tekintetében azonos feltételekkel lehet működési hitellé alakítani.

**A költségvetési szerveket az állam a szállítói tartozásukkal együtt veszi át.**

A törvény rendelkezik a megyei önkormányzatok, valamint a Fővárosi Önkormányzatnak az átvételre kerülő egészségügyi intézményeihez kapcsolódó adósságának átvételéről, továbbá az adósságkezelésre az ÁKK Zrt-t jelöli ki.

Az átadás-átvétel végrehajtása érdekében **megyéenként intézmény átadás-átvételi bizottság** (a továbbiakban: bizottság), **valamint egészségügyi intézmény átadás-átvételi bizottság** (a továbbiakban: egészségügyi bizottság) **működik.**

A tulajdonjog és a fenntartói jog átszállása nem érinti az egészségügyi szolgáltató területi ellátási kötelezettségét, a meglévő lekötött kapacitásai mértékét és szakmai összetételét, valamint az érvényes finanszírozási szerződése szerinti finanszírozásra való jogosultságát

Az intézmények fenntartói jogainak gyakorlására a törvény a Kormány által rendelettel kijelölt szervet ruházza fel.

Az átvétel levezetésére intézményi biztost nevezhet ki.

**Az intézményi biztos megbízatása legkésőbb 2011. december 31-ig szól.**

**Az egészségügyi intézmények működtetését, irányítását ellátó foglalkoztatottak a kijelölt szerv állományába, az egyéb megyei intézmények működtetését, irányítását ellátó foglalkoztatottak a megyei intézményfenntartó központok állományába kerülnek át.**

A megyei önkormányzatok gazdasági ellátó szervezeteinél foglalkoztatott munkavállalók tekintetében megvalósuló jogviszonyváltás esetén a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény 86/B.-86/E. §-ait (munkáltató személyének megváltozása) megfelelően alkalmazni kell.

A megyei önkormányzatok hivatalaiból és gazdasági ellátó szervezeteiből az átvett egészségügyi intézmények fenntartásával összefüggésben funkcionális feladatokat ellátó köztisztviselők és munkavállalók a kijelölt szerv, az egyéb átvett intézmények ezen feladatokat ellátó köztisztviselői és munkavállalói a megyei intézményfenntartó központ állományába kerülnek.

**Az egyenruhás bűnözés folyamatát, hátterét és a gyöngyöspatai eseményeket feltáró, valamint az egyenruhás bűnözés felszámolását elősegítő eseti bizottság felállításáról szóló 34/2011. (VI. 7.) OGY határozat módosításáról szóló határozati javaslat**

Az egyenruhás bűnözés folyamatát, hátterét és a gyöngyöspatai eseményeket feltáró, valamint az egyenruhás bűnözés felszámolását elősegítő eseti bizottság megbízatása 2011. november 20-án lejár. A hátralevő idő a mindenre kiterjedő és javaslatokat is megfogalmazó eseti bizottsági jelentés elkészítésére nem elegendő, ezért indokolt a működési idejének meghosszabbítása.

Az eseti bizottság felállításáról szóló 34/2011. (VI. 7.) OGY határozat 5. pontja helyébe a következő rendelkezés lép: „5. A Bizottság munkájáról jelentést készít, amelyet 2012. március 30-ig benyújt az Országgyűlés elé.”

**A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat**

A törvényjavaslat a hazai filmtámogatási rendszer új alapokra helyezését, valamint a terület hatósági szabályozásának alaposabb kidolgozását szolgálja. A mozgóképről szóló törvény jelen módosítása az alábbi területeket érinti:

(1) **Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zrt. (MNF) létrehozása.** Az újonnan létrehozott Filmalap felelős a mozgóképszakmai célokra előírányzott források elosztásáért; gyakorlatilag a korábbi Magyar

Mozgóképek Közalapítvány szerepét veszi át, a pályázati és egyéb támogatási rendszer koordinálásának csúcsszerve. Működésének finanszírozási alapja a **hatos lottó játékadójának 80%-a**, valamint a működése során keletkezett egyéb bevételek. A Filmalap vezetője a vezérigazgató. A Filmalap támogatási feladatait a **vezérigazgató és az öttagú Filmszakmai Döntőbizottság** látja el (az utóbbinak a vezérigazgató is tagja). A törvényjavaslat elvi szinten meghatározza a Filmalap feladatait.

(2) **A Nemzet Filmművésze cím bevezetése.** A korábbi Mozgóképek Mestere címet a Nemzet Filmművésze cím váltja fel, a Nemzet Színművésze vagy a Nemzet Sportolója cím mintájára. A törvényjavaslat **érdemtelenégi szabályokat** is meghatároz, amelyek kizárják a cím odaítélését vagy annak visszavételét teszik lehetővé.

(3) **Mozgóképszakmai hatósági feladatok megállapítása.** A mozgóképszakmai hatóság a törvénymódosítás értelmében a **Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Hivatala**. A törvényjavaslat részletezi az NMHH hatáskörét, valamint az eljárási szabályokat. Fontos kiemelni az új **korhatár-szabályozást** (a javaslat 6 kategóriát állapít meg), valamint az „art” **mozibesorolással** kapcsolatos szabályokat. A korhatár-besorolás a Korhatár Bizottság feladatköre, az „art” besorolás esetében a kultúráért felelős miniszter is illetékes. Szintén besorolást nyernek a filmalkotások a **magyar részvétel** arányában, amely tényező a közvetlen állami támogatást befolyásolja. Kategóriák: „magyar filmalkotás”, „magyar részvételű filmalkotás”, „egyéb magyar részvételű filmalkotás”, „egyéb filmalkotás”. A törvényjavaslat részletesen meghatározza továbbá a Hivatal nyilvántartási kötelezettségeit, valamint a támogatásra való jogosultság igazolását.

(4) **A MaNDA szerepének rögzítése.** A javaslat meghatározza a MaNDA (Magyar Nemzeti Digitális Archívum és Filmintézet) szerepét, mint a **nemzeti filmvagyron kezelését végző intézményét**. A nemzeti filmvagyronhoz tartozó alkotások terjesztését a Filmalap végzi, a MaNDA-val kötött, kormányrendeletben rögzített megállapodásnak megfelelően.

A törvényjavaslat továbbá a terület jogi szabályozását érintő, újonnan bevezetett definíciók rögzítését végzi el, illetve korábbiakat pontosít.

### **A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló törvényjavaslat**

Az átalakítás célja az volt, hogy a szakképzési rendszer legyen átláthatóbb, egyszerűbb, bürokrácia-mentesebb, hatékonyabban szolgálja a felnőttképzést, valamint hogy egyenlő esélyt biztosítson a támogatásokhoz. Az elfogadott törvény, amely nem változtatja meg jelentősen a fizetésre kötelezettek körét, biztosítja, hogy a hozzájárulásból befolyt teljes összeget a szak- és felnőttképzésre lehessen fordítani.

Ezzel párhuzamosan – a Nemzeti Adó és Vámhivatal bevonásával – lehetővé teszi a befizetéssel kapcsolatos csalások kiszűrését. A jogszabály a nemzetgazdasági miniszter hatáskörébe utalja a Nemzeti Földalap képzési alaprésze feletti rendelkezési jogot, ugyanakkor az alaprészből továbbra is finanszírozzák az oktatásért felelős miniszter szakképzéssel kapcsolatos feladatait. Szakképzési támogatásokat továbbra is pályázati eljárás keretében lehet majd nyújtani – mondja ki a törvény.

A jogszabály biztosítja, hogy a vállalatok csak gyakorlati képzésre fordított összeget számolhassanak el költségként a szakképzési hozzájárulás terhére. Végül lényeges, hogy a jogszabály a Tértérségi Integrált Szakképző Központoknak (TISZK) átadható fejlesztési támogatás rendszerét a decentralizált keretből pályázati úton nyújtott támogatás rendszerével váltja fel.

### **Az egyes adótörvények és azzal összefüggő egyéb törvények módosításáról szóló törvényjavaslat**

Jövőre teljesen **megszűnik az adójóváírás intézménye és a szuperbruttó** havi 202 ezer forintos jövedelem alatt. Így az évi 2 milliárd 424 ezer forintot meghaladó jövedelemre alkalmazandó adóalap-kiegészítés mértéke 27% marad. A javaslat 2012. január 1-jétől 25%-ról 27%-ra emelkedik a normál **áfa kulcs** - az áfa tartalom 20%-ról 21,26%-ra emelkedik.

A **baleseti adó** a biztosítási díj százalékában kerül meghatározásra, így egyértelműen figyelembe vételre kerül a biztosítottal (gépjárműhasználó) kapcsolatos kockázat, beleértve a baleset által okozott egészségügyi kockázatot is. Az adó alanya a gépjármű üzemeltetője, alapja pedig a kötelező gépjármű-felelősségbiztosítás éves díja, mértéke 30%, de maximum évente 30 295 forint.

A fogyasztásra készétel vásárlására jogosító utalvány 2012. január 1-jétől kizárólag a Magyar Nemzeti Üdülési Alapítvány által kibocsátott **Erzsébet-utalvány** lesz.

**Eva** alanyiság választásához szükséges ún. bevételi határt 25 millió forintról 30 millió forintra, az adókulcs az árbevétel 30%-ról 37%-ra emelkedik.

Jövőre a **Szociális hozzájárulási adóban egyesül** az egészségbiztosítási járulék, a munkaerő-piaci járulék és a nyugdíj-hozzájárulás.

Nem lesz változás az **önkormányzatok adókedvezési** jogában, néhány módosítástól eltekintve. A kommunális adó mértékének felső határa emelkedik, illetve a kivételek köre szűkül: az építményadó esetében a közműcégek sem jelentenek kivételt a jövőben. Új adófajták bevezetésére nem lesz lehetőségük a helyhatóságoknak.

Jelentősen csökken jövőre a **regisztrációs adó**, amiben a környezetvédelmi szempontok dominálnak. Különösen a magas teljesítményű fiatal autók esetében látványos a csökkenés, egyes esetekben akár az ötödére csökkenhet a regisztrációs adó.

A **népegészségügyi termékadó**t nem viselő pékáru fogalma a Magyar Élelmiszerkönyv szerinti változik: legfeljebb 2 gramm só/100 gramm sótartalmú süti ipari termékkel. Az adómértékek változása a meglévő termékek körében: a 25%-nál alacsonyabb gyümölcstartalmú szörpök, sűrítvények, koncentrátumok esetén 200 Ft/liter lesz az adó mértéke a jelenlegi 5 Ft/literről. Előrecsomagolt cukrozott készítmények esetén 100 Ft/kg-ról 130 Ft/kg-ra nő az adómérték, kivéve a kakaóital-porok esetén, ahol a mérték 100 Ft/kg-ról 70 Ft/kg-ra csökken. A kakaós tej, a kakaós ital, a túró rudi és a madártej nem kerül be az adóztatott termékek körébe.

### **Az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés és kiegészítő dokumentumai Oroszországi Föderáció viszonylatában való részleges felfüggesztéséről szóló törvényjavaslat**

Az Európai Hagyományos Erőkről szóló Szerződés (Treaty on Conventional Armed Forces in Europe, CFE-szerződés) olyan hidegháborút követő megállapodás, melyben a részes felek maximalizálják egymás hagyományos (nem nukleáris, biológiai, vegyi) katonai eszközeinek és haderőinek létszámát és annak változásáról egymást értesítik, illetve a létszámot ellenőrző bizottság munkáját nem befolyásolják. A szerződő felek eredetileg a NATO és a VSZ országcsoportjai voltak, jelenleg a katonai szövetségek akkori tagjai és utódállamaik (a Szovjetunió esetében az európai utódállamok), összesen 30 állam.

Mivel Oroszország 2008 óta nem tesz eleget a CFE szerződés adatszolgáltatási kötelezettségének és nem hajt végre helyszíni ellenőrzéseket, az Egyesült Államok azt javasolja, hogy Oroszország viszonylatában a szövetséges részes államok válaszlépésként szintén függeszték fel a Szerződés alkalmazását. A **részleges és arányos felfüggesztést a NATO tagállamai csak Oroszországgal szemben alkalmaznák és csak azokon a területeken** (éves adatszolgáltatás, bejelentések, helyszíni ellenőrzések fogadása és végrehajtása), **amelyeken Oroszország sem teljesíti a szerződés előírásait**. Az amerikai javaslatot a NATO-tagállamok egységesen támogatják. A felfüggesztést a szövetségesek november 22-én, egyszerre jelentik majd be az EBESZ e témával foglalkozó fórumán, a CFE részes államait tömörítő Egyesített Konzultatív Bizottságban. Ez az EBESZ (december 6-7.), illetve a NATO-Oroszország Tanács (december 8.) külügyminiszteri ülését megelőzően elegendő időt biztosít minden érdekelt fél számára a bejelentés tárgyilagos értékelésére.

A felfüggesztéshez szükséges **belső jogi aktus** (országgyűlési felhatalmazás) **oron kívüliségét az indokolja, hogy Magyarország a többi NATO-tagállammal együtt tudja bejelenteni szándékát a Szerződés részleges felfüggesztésére.**

### **Az Országgyűlés bizottságainak létrehozásáról, tisztségviselőinek és tagjainak megválasztásáról szóló 23/2010. (V. 14.) OGY határozat módosításáról szóló határozati javaslat**

A képviselők a Gazdasági bizottságba dr. Józsa István helyett Kovács Tibor alelnökké, az Egészségügyi bizottságba Kovács Tibor helyett Tukacs István, a Gazdasági bizottságba Kovács Tibor helyett Tukacs István, valamint a Számvevőszéki bizottságba Tukacs István helyett Puch László taggá választásáról szavaztak.

Budapest, 2011. november 22.